

Бр. 2247/19-83
20.01.2020 год.
НИШ

На основу одредбе члана 150. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), директор ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш (у даљем тексту: Наручилац) доноси следећу:

О Д Л У К У

о наставку отвореног поступка јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша за пакет линија 2, ЈН 08/19

I НАСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 1 и 2, за пакет линија 2, ЈН 08/19, **закључивањем уговора о јавној набавци**, пре доношења коначне одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) о поднетом захтеву за заштиту права, који је дана 03.01.2020. године поднело Предузеће за трговину на велико и мало Ђурдић д.о.о. Београд (у даљем тексту: Ђурдић), а по коме је Наручилац донео Закључак бр. 2247/19-80 дана 13.01.2020. године којим је одбачен захтев за заштиту права на који је Закључак Ђурдић уложио жалбу која је заведена код Наручиоца под бројем 2247/19-82 дана 15.01.2020. године, а по којој коначну одлуку доноси Републичка комисија.

II Ова одлука се доноси из разлога што би задржавање активности наручиоца у овом поступку јавне набавке проузроковало велике тешкоће у обављању делатности наручиоца, које су несразмерне вредности јавне набавке, односно у великој мери угрозило обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији града Ниша.

III Ова Одлука се без одлагања доставља Републичкој комисији и објављује на интернет страници наручиоца и Порталу јавних набавки.

Образложење

Наручилац је дана 17.09.2019. године покренуо отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – партија 1- пакет линија 1 и партија 2 – пакет линија 2, ЈН 08/19.

Након фазе стручне оцене понуда, припремљен је Извештај о стручној оцени понуда бр. 2247/19-73 од 30.12.2019. године и донета је Одлука о додели уговора за пакет линија 2 бр. 2247/19-74 од 30.12.2019. године, којом је за партију 2- пакет линија 2 уговор додељен групи понуђача Ласта ад Београд и Стрела доо Обреновац.

Ђурдић је поднео захтев за заштиту права број 2001/01 дана 03.01.2020. године, који је код Наручиоца примљен и заведен под бројем 2247/19-79 дана 08.01.2020. године.

Комисија за јавну набавку је утврдила да је захтев поднет од стране лица које нема активну легитимацију и донет је Закључак бр. 2247/19-80 дана 13.01.2020. године којим је одбачен захтев за заштиту права. Против закључка, Ћурдић је поднео Жалбу под бројем 2001/14 од 14.01.2020. године, која је заведена код Наручиоца под бројем 2247/19-82 дана 15.01.2020. године.

Превоз путника на пакету линија 2 се тренутно врши по уговору који истиче дана 31.01.2020. године. На основу досадашњег искуства сматрамо да до овог датума Републичка комисија не може да донесе одлуку о жалби против закључка наручиоца у складу са роковима наведеним у члану 158. Закона и тиме оконча поступак по захтеву за заштиту права Ћурдића.

Делатност градског и приградског превоза путника је једна од најважнијих комуналних делатности, посебно у већим градовима, какав је и Ниш. Само један дан потпуног прекида јавног градског саобраћаја на једном од пакета линија у граду Нишу би довео до немерљивих последица у готово свим сферама живота у граду. При том би најугроженије биле управо оне најрањивије категорије путника, као што су деца, стара, болесна и инвалидна лица и слично.

Јавни градски и приградски превоз путника на територији града Ниша је организован као јединствен интегрисани тарифни систем, у коме су све линије подељене на више пакета, у коме путници са купљеним месечним и полумесечним картама могу да користе услуге јавног превоза у аутобусима свих превозника. Путници са купљеним месечним картама би, у случају поремећаја у превозу, могли да од наручиоца потражују накнаду штете зато што, примера ради, нису тих дана могли (или су каснили) да оду у школу, на факултет, код лекара, на посао, на пијацу, да се одазову неком судском позиву и слично. Предузећа у Нишу која запошљавају велики број радника, посебно она код којих је производња серијски организована, би због одсуства или кашњења већег броја запослених, такође претрпела одређену штету и постоји ризик да би потраживали њену накнаду од наручиоца.

Највећу штету у свему томе би претрпео Наручилац, јер је он одговоран за уредно функционисање система јавног градског и приградског превоза путника, пошто му је одлукама Скупштине града Ниша, као оснивача, поверена комунална делатност организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система у градском и приградском превозу путника на територији града Ниша и спровођење поступка јавно – приватног партнерства у обављању ове делатности.

Задржавање даљих активности у поступку јавне набавке значајно би угрозило и интересе Града Ниша с обзиром да би дошло до обуставе обављања комуналне делатности превоза путника на територији града Ниша, а која је делатност од виталног значаја за грађане, неопходна за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове у смислу обезбеђења одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета њиховог вршења.

Ћурдић је у 2018. и 2019. години, у свим поступцима јавних набавки у којима је учествовао, а које је покретао Наручилац, редовно подносио захтеве за заштиту права, који су одбијени од стране Републичке комисије и то:

- Решење Републичке комисије бр. 4-00-1049/2018 од 23.11.2018. године – којим се одбија захтев за заштиту права Ћурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 4, бр. ЈН 05/18, као неоснован,

- Закључак Републичке комисије бр. 4-00-218/2019 од 24.05.2019. године – којим је одбачен захтев за заштиту права Ћурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 3, бр. ЈН 08/18, због недостатка активне легитимације,
- Решење Републичке комисије бр. 4-00-805/2019 од 17.09.2019. године – којим се одбија жалба као неоснована и потврђује закључак, којим је одбачен захтев за заштиту права Ћурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 1 и 4, бр. ЈН 06/19, због недостатка активне легитимације,
- Решење Републичке комисије бр. 4-00-979/2019 од 25.11.2019. године – којим се одбија жалба као неоснована и потврђује закључак, којим је одбачен захтев за заштиту права Ћурдића, поднет у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 4, бр. ЈНПП 09/19, због недостатка активне легитимације.

Имајући у виду наведено, Наручилац сматра да је у свему спровео поступак јавне набавке у складу са Законом и свим применљивим прописима и да су испуњени сви услови да се поступак по захтеву за заштиту права Ћурдића оконча његовим одбацивањем због недостатка активне легитимације, односно негативне референце. Пошто уговор о јавном превозу путника на пакету линија 2 у Нишу истиче дана 31.01.2020. године, а како до тог датума неће моћи да се оконча поступак по захтеву за заштиту права Ћурдића, Наручилац једино поступањем у складу са одредбом члана 150. став 2. Закона може да обезбеди континуитет у пружању услуга превоза путника на овом пакету линија, чиме би се спречиле несагледиве штетне последице по Наручиоца, град Ниш и његове грађане, па је из тих разлога одлучено као у диспозитиву ове Одлуке.

Прилог: - Решење Републичке комисије бр. 4-00-1049/2018 од 23.11.2018. године,
 - Закључак Републичке комисије бр. 4-00-218/2019 од 24.05.2019. године,
 - Решење Републичке комисије бр. 4-00-805/2019 од 17.09.2019. године,
 - Решење Републичке комисије бр. 4-00-979/2019 од 25.11.2019. године.

У Нишу, 20.01.2020. године

ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш
 Директор
 Миџан Милић, дипл.инж.саобр.

